

PAZ AMISTAD AL EXTREMO NORTE DEL PERÚ:

¿Ser o no ser una Región Fronteriza?

Etienne Durt

Hace tres años se firmó el Acuerdo Amplio de Integración Fronteriza, Desarrollo y Vecindad entre dos presidentes localizados –hoy prófugos o desaparecidos-, ambos hijos de inmigrantes, ligeramente presionados por los poderosos argumentos de garantes globalizados. En el escenario regional, se puede notar una diversidad de roles entre presidentes de Consejos Transitorios (sic desde el autogolpe de 1992) de Administración Regional y directores de sectores públicos departamentales, funcionario designados “democráticamente”, alcaldes municipales y rectores universitarios, autoridades elegidas democráticamente y Cámaras de comercio y ONGs, con ejecutivos privados autonombrados. ¿Quién manda a quién?

Marco de los acuerdos entre Ecuador y el Perú

En recientes visitas fronterizas en el marco del trabajo sobre “territorios y mundialización en los países del Sur” con el Instituto de Investigación y Desarrollo (IRD-CNRS de Francia), hemos tenido la oportunidad de observar algunos avances en el cumplimiento de los acuerdos de paz financiados por el Fondo Binacional. Con tres años de creación, este fondo gerencia inicialmente los recursos depositados por Ecuador y Perú en la Corporación Andina de Fomento, para su asignación mediante cuatro ventanillas específicas:

- El programa Binacional de Proyectos de Infraestructura Social y Productiva.
- Los Programas Nacionales de Construcción y Mejoramiento de la Infraestructura Productiva.
- Los Programas de Infraestructura Social y de Aspectos Ambientales en las Regiones Fronterizas.
- El Programa de Promoción de la Inversión Privada.

Ecuador ha contribuido con un monto de diez millones de dólares, lo cual representa el doble del aporte de Perú, que ha sido asignado solamente al programa nacional de infraestructura social y ambiental y los recursos han pasado directamente a las municipalidades; mientras que Perú los transfiere a los CTARs para dispersarlos por todos los canales, menos el privado, ¡ha agregado un nuevo rubro para gastos administrativos!

Estos aportes binacionales son complementados por chorros, bajo modalidades de donaciones o de créditos, de varias agencias de cooperación internacional como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), España (AECI), Estados Unidos (USAID), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y otros, que llegan –por goteo o aspersion hasta la misma población, sin mayores consultas a sus autoridades representativas, y a través de ONGs –“Organizaciones No-Gratas” (sic) –adictas al financiamiento externo. El caso de CARE-Perú o CARE-Ecuador es simbólico: por ambos lados de la frontera, se han dedicado a un intenso programa de letrización en el nivel doméstico, pero; el módulo no cuenta siempre con agua y desagüe!. A pesar de todo, como reza el afiche: “Donde está CARE...hay esperanza!”

Gracias a la “tía AID”, que no reconoce fronteras locales en su inmensa bondad global... ¿Será infinita o duradera?

Un escenario con diversos actores “del Desarrollo y de la Integración fronteriza”

Los funcionarios designados, junto con los empleados nombrados, representan la administración pública en el nivel de cada departamento. La desconcentración significa que los titulares tienen responsabilidades y competencias definidas para manejar un mínimo de recursos en el ámbito sectorial y regional. Generalmente les corresponde decisiones sobre gastos corrientes, vale decir el pago de planillas y menudencias locales, dado que los proyectos especiales (infraestructuras sociales, caso del INFES, y productivas, caso de las irrigaciones o de las carreteras) y las políticas sociales (FONCODES, PRONAA, COOPOP...) son gerenciados por agencias que trabajan en paralelo con el ministerio correspondiente y, naturalmente, ¡rinden cuenta a la cabeza hiperconcentrada en Lima con poderes globales!

Los alcaldes, como autoridades electas, tienen autonomía en la gestión del gobierno local limitada a menos del 5% del presupuesto nacional y reducida a los servicios básicos que presta un municipio: agua y desagüe, baja policía y alumbrado público, registros civiles y catastro. Del mismo modo, los rectores manejan la universidad nacional con escasos recursos frente a la variadas presiones del cuerpo docente, del estamento no docente y del tercio estudiantil, bañándose en un mar de mediocridad frente a una sociedad a la caza del soñado título, aunque sea a costa de una débil formación, sin mayores contenidos profesionales y con baja exigencia académica global.

Las organizaciones del sector privado se dividen según su relación con el mercado: las empresas privadas se agrupan en función del tamaño, o en las cámaras de comercio, o en las APEMIPES, mientras las ONGs se agrupan en redes temáticas y/o regionales para optimizar su capacidad de servicios, a veces competitivos, a veces complementarios, con los sectores estatales.

Cada uno de los miembros de la sociedad civil ha montado un puente encima de la línea de frontera con su par del otro lado, así tenemos entre otras asociaciones:

- La Asociación Binacional de Municipalidades del Sur del Ecuador y del Norte del Perú, ABIM- SENOP, presidida actualmente por el Alcalde de Tumbes, que tiene un magnífico proyecto de construcción de un auditorio, indispensable para la capacitación en gestión del desarrollo local... ¡Solamente falta elaborar el programa de formación!
- La Asociación de Universidades del Sur del Ecuador y del Norte del Perú, AUSENPE, cuyo Vice-presidente es el Rector de la Universidad Nacional de Tumbes, que ha tomado la iniciativa de inventar proyectos para cada facultad, gracias a una joven cooperante española.
- El Instituto Regional de Apoyo a la Gestión de los Recursos Hídricos, IRAGER, ha elaborado una sutil “propuesta concertada y participativa” a fin de ganar en exclusividad, la plaza regional en el manejo del proyecto para la gestión de la cuenca binacional Catamayo Chira. Este impresionante operativo cuenta con al alianza estratégica, hoy se llama joint venture, entre ideólogos, tecnócratas y demócratas; ideólogos como la Universidad de Piura, vieja criatura del Opus Dei, y el Centro de Investigación y Promoción

del Campesinado, recién nacido “al calor de la reforma agraria”, tecnócratas como la Autoridad Autónoma y el proyecto Chira Piura y demócratas como la Junta de Usuarios del Bajo y Medio Piura y la única Municipalidad de Ayabaca. Son catorce instituciones peruanas, entre públicas, privadas o académicas, que integran el IRAGER, con su homólogo del otro lado, el Consorcio Ecuatoriano para la Gestión de la Cuenca Catamayo-Chira, CECC, fundado por quince instituciones similares. ¿Será otro sueño u otra pesadilla, semejante al Puyango-Tumbes, siempre prometido, regularmente reformulado durante treinta años, jamás realizado y nunca financiado?

Un viejo juego renovado: el “FODA” ¿Con “j” en lugar de “F”?

Para tener visiones de futuro, base de los planes estratégicos, no sabemos si compartidos, impuestos o atomizados por la teoría militar de conflictos polarizados o las prácticas empresariales del marketing publicitario, uno puede preguntarse: ¿se elaboran con referencias virtuales u obsoletas? ¿A qué concepción de desarrollo responden las listas de lavandería elucubradas?

De todas maneras se puede ocupar a alguien con interesantes asesoría: ¿Los escenarios imaginados y las operaciones programadas resultan localmente globalizados mediante las ejecutivas ONGs o globalmente localizados a través de las agencias financieras? Con estas relaciones elaboradas en el marco de la teoría de conflictos y de prácticas de mercadeo, se pretende recrear perspectivas innovadoras con la participación dinámica de los representantes de organizaciones e instituciones del medio. Se debe imaginar un futuro glocalizable mediante categorías binarias, basadas en una división maniquea entre Fortalezas y Oportunidades, consideradas como positivas, frente a Debilidades y Amenazas (o Riesgos, según la última versión), analizadas como negativas. Estos ejercicios participativos resultan desconcertantes cuando uno tiene que leer las conclusiones, reiterativas y pleonásticas, elucubradas alternativamente para los años 2005, 2013 o 2021 ... y desde el 11 de setiembre, amparadas por el horizonte planetario de “Justicia Infinita” y de “Libertad Duradera” prometidas por el big brother en su Casa Blanca, vecina a la vez del Disneyworld local y del Pentágono global.

¿Cuán lejan@ son l@s capitales y qué fugaz es la diplomacia binacional?

En cualquier ocasión, vuelan de cada capital, Lima y Quito, los embajadores locales, o los ejecutivos del BM o de la UE, para aparecer en el en el reportaje de la noticia de cualquier encuentro binacional y recordarlo en videos y en abundantes álbumes fotográfico... Al contrario, los inversionistas globales de la Manhattan o de la Newmont, cuando encuentran alguna veta explo9table, ahora en Tambogrande y en Cajamarca, actúan solapadamente para finalmente estar presentes en cualquier punto del planeta global! Asociados a capitales locales, negocian duras condiciones con el gobierno y pretenden ganarse a la población mediante dulces dádivas. Estas actividades trastocan todo el ambiente local, tanto natural como cultural, y globalmente se llevan las riquezas que ... Atahualpa había dejado de entregar a Pizarro!

¿Promover un REGIÓN abarcando del sur de Ecuador al norte de Perú: utopía o prospectiva?

Considerando el macizo andino desde al vertiente del Pacífico hasta los Andes, y desde la cordillera, dado que la cuenca amazónica mucho menos densamente poblada tiene otros desafíos por resolver. A la luz del debate virtual sobre descentralización y de las pujantes iniciativas macro-regionales al Sur y al Norte del país, queda por tratar el complejo nudo de las relaciones binacionales en cualquier de las regiones fronterizas. De hecho, se tejan varias redes de relaciones: sociales entre familias de rancio abolengo de Piura y Loja; económicas entre los pueblos de ambas orillas de la frontera para el intercambio comercial, acompañado por actividades ilícitas como el abigeato con el ganado y el contrabando de gas o gasolina; culturales con pasillos y sanjuanitos, típicos de Ecuador al lado de tonderos y marineras, notables de Perú.

En estos territorios encontramos propuestas útiles, basadas en continuidades ecorregionales y puentes articulados de integración, con dinámicas poblacionales de hondas raíces culturales y dinámicas económicas de largas tradiciones de intercambio. La alimentación se basa en la complementación agropecuaria y la compleja madeja de producción industrial-manufacturera para su distribución comercial, a pie, en triciclo, a caballo o en camión, por ambos lados de la línea de frontera. Esta trama, ahora “glocalizada”, que siempre ha cruzado las fronteras, en las buenas o en las malas horas, es necesaria pero no suficiente para definir como región los territorios cubriendo las provincias de El Oro, Loja, Zamora-Chinchipe y Morona-Santiago en Ecuador y los departamentos de Tumbes, Piura, Cajamarca y Amazonas en Perú.

¿Qué faltará para constituir una región? Un proyecto autónomo de futuro común, con fundamentos y perspectivas compartidos por ambas poblaciones a través de sus organizaciones, liderado por las autoridades electas en la circunscripciones correspondiente, apoyado por el sector privado y respaldado por los gobiernos respectivos.