

## **VIETNAM: APERTURA, CRECIMIENTO Y OPTIMISMO**

*Marco Camiña*

Vietnam no es más la imagen de una película de Francis Ford Coppola o Stanley Kubrick, sino que se representa por los coloridos anuncios de Aerolíneas Vietnam en CNN. Desde Ho Chi Min (antes Saigón) en el sur hasta la capital Hanoi en el norte, se vive una enorme apertura y crecimiento, donde una drástica reducción de pobreza es posible por las aceleradas tasas de crecimiento y acertadas políticas públicas. El autor trabajó nueve meses en Vietnam en un proyecto de desarrollo y presenta en este artículo a Vietnam indicando múltiples elementos que pueden ser usados como "Buenas Prácticas" en el Perú.

### **Doi Moi : El Despegue**

Vietnam ha crecido en los últimos cinco años a 6% en promedio, y el gobierno anticipa para el año 2004 una tasa de crecimiento de 7 a 7.5%, superior en un punto porcentual a lo estimado por organismos internacionales. Pero este país de grandes metas ha logrado en la última década sorprender incluso a los más optimistas. Desde fines de los años 80s, Vietnam ha tenido gran éxito no sólo en crecer sino en reducir la pobreza y mejorar en los indicadores sociales de salud y alfabetización.

El país fue reunificado en 1976 después del final de la guerra de Vietnam, que fue el punto final a una historia milenaria de permanentes luchas contra China, casi 800 años, Francia, a lo largo de un siglo, y Estados Unidos durante casi dos décadas, y nuevamente contra ataques de China a través de Camboya en los 80s. Se puede decir que la historia moderna de Vietnam, comienza en 1976 después de haber derrotado a lo largo de su historia a tres poderosos adversarios, y es posible que a su favor estén la combinación del David que gana al Goliat, lo que genera confianza en la capacidad propia y creencia en la persistencia, adaptándose rápidamente a nuevas circunstancias.

Su nombre es aún República Socialista de Vietnam, pero como la actual China, nada hay en la economía que indique la orientación Marxista-Leninista del país. Como respuesta a una aguda recesión del aparato productivo del país, Vietnam lanzó en 1986 la política de Doi Moi o "Renovación Económica". Las medidas estaban dirigidas a eliminar los obstáculos a la inversión y flexibilizar el aparato productivo introduciendo un completo conjunto de políticas para garantizar la propiedad privada, liberalizar la propiedad en el agro, acelerar la inversión en ciencia y tecnología y dotar al país del aparato macroeconómico que haga posible el despegue, tales como un sistema financiero, seguridad y marco legal eficiente.

El fin del embargo comercial con Estados Unidos en 1994, trajo consigo un rápido ingreso de empresas norteamericanas luchando por establecer posiciones antes que los competidores, Coca Cola como siempre tuvo su guerra de publicidad con Pepsi. Como es natural eso aceleró aún más las inversiones realizadas desde Asia, principalmente desde países donde hay fuerte presencia empresarial como Singapur, Taiwán, Japón, Corea del Sur y Hong Kong. La considerable actividad empresarial fue acompañada de un flujo de capitales de países donantes y de organismos multilaterales. Además de los enormes proyectos de infraestructura y

desarrollo implementados por el Banco Mundial, y países como Japón (JICA), Estados Unidos (USAID) y Gran Bretaña (DFID) y Bélgica, hay casi 300 ONGs, Organismos No Gubernamentales de todas partes del mundo que están peleando por implementar proyectos a todos los niveles, desde educación primaria hasta desarrollo de clusters de negocios, porque este es un momento y un país donde se pueden observar rápidos resultados.

Doi Moi también vino acompañada de una pronta adaptación a nuevos cambios, hasta fines de los 80s los estudiantes aprendían ruso como segundo idioma, esa

### Crecimiento Acelerado en Vietnam

Años	Tasa de crecimiento del PBI
1976-80	0.4
1981-85	6.4
1986-90	3.9
1991-95	8.2
1996-2001	7.0
2002	7.0

Fuente: Gobierno de Vietnam y Banco Mundial.

era una concesión al apoyo soviético que recibía Vietnam. Pero desde inicios de los 90s, demostrando un enorme pragmatismo con el idioma, el inglés se impuso, y ahora las academias de idiomas trabajan a plena capacidad para formar y capacitar a estudiantes que van a viajar a recibir postgrados en Estados Unidos, Australia, Francia y Japón. El segundo gran cambio es la enseñanza de la economía, los textos marxistas fueron reemplazados por los avanzados textos de economía que se utilizan en universidades norteamericanas. Nguyen

Phuong, una joven recién graduada de la Universidad Internacional de Hanoi no conoce la teoría de los modos de producción de Marx, pero sabe acerca de los clusters productivos de Michael Porter y las ideas de Paul Krugman, ella se graduó con una tesis sobre Economía de Marketing de Aerolíneas Vietnam, lo cual indica la radical transformación de la educación superior en muy breve plazo.

### Clima de inversión

En el reciente trabajo de "Clima de Inversión en el Mundo" preparado por el Banco Mundial se indica que toma 60 días registrar un negocio y unos 16 procedimientos además de problemas de propiedad y discriminación en otorgamiento de préstamos (de acuerdo al informe en promedio mundial toma unos 47.4 días y 10.5 procedimientos para abrir las puertas de una firma, en el Perú toma 100 días y 9 procedimientos) además de existir problemas para alquiler de terrenos y obtención de información que haga posible el funcionamiento de la economía de mercado. Al publicarse el informe, el propio Primer Ministro de Vietnam, Phan Van Khai citó el estudio y ordenó efectuar una rápida reforma legal para mejorar el ambiente de negocios.

Como rezagos de la economía socialista, aún hay problemas de propiedad y dificultades para adquirir terrenos porque no existe una precisa legislación en diversos campos. Además aún falta avanzar en las condiciones para contratación de empleados y la política tributaria.

Pero los empresarios reconocen que las sostenidas modificaciones a la inversión han impulsado enormemente a la industria. Con la aprobación de la Ley

Empresarial en el 2000 unos \$9,500 millones de dólares de inversión privada se han realizado en los últimos años, creando dos millones de empleos según lo indica el Ministerio de Planificación e Inversión. Sólo en los dos últimos años, del 2000 a Agosto del 2003, se han registrado 72,600 empresas, casi el doble que en toda la década de los 90s. Michael Klein, Director de Desarrollo del Sector Privado del Banco Mundial estuvo de visita en Hanoi donde señaló que uno de los secretos del éxito ha sido el impacto de la liberalización en las pequeñas y medianas empresas, efectuada a través de la Ley Empresarial y la creación del Foro de Negocios del gobierno y las empresas, donde se acuerdan los pasos a adoptar para mejorar el uso de tierras, flexibilizar las hipotecas para usar propiedad como colateral, y utilizar deuda como mecanismo de financiamiento.

Los componentes básicos de las políticas para impulsar los negocios son (i) los derechos de propiedad de terrenos y propiedades, y (ii) las medidas de protección y garantía al crédito. Todas las medidas dictadas para acelerar el desarrollo de empresas tienen que ver con estos dos componentes.

Esto parece darle la razón al economista peruano Hernando de Soto, quien sostiene que garantizar la propiedad es una de las bases del desarrollo capitalista. Pero en este caso la ventaja del actual ambiente de negocios es que todo viene ocurriendo en forma sincronizada, vemos que hay mejoras en la legislación, importantes flujos de inversión doméstica y extranjera, considerable ayuda exterior para construir infraestructura de parte de los principales donantes, una población educada, apoyo para estudios en países extranjeros y otros avances que muestran la perspectiva de buenos resultados para cualquier tipo inversión.

### **Racionalidad de la intervención pública**

Vietnam es aún a pesar de este acelerado desarrollo un país pobre, su PBI per cápita es de \$430 dólares (año 2002), la mayoría de las empresas aún son tan pequeñas que todavía no son elegibles para préstamos de la Corporación Financiera Internacional (IFC-Banco Mundial), y la economía de mercado está recién creándose desde lo más básico.

Pero el gobierno se ha cuidado de no otorgar créditos subsidiados o proteger con aranceles indiscriminados a las firmas, sino que se ha dedicado a ser un "facilitador" que obtiene convenios de comercio e integración y prepara los planes de largo plazo, tratando de ser lo menos posible el típico estado mercantilista.

En el tema de la integración, desde la Doi Moi, el gobierno inició la integración mundial restaurando relaciones diplomáticas con Estados Unidos en 1992, uniéndose a ASEAN en 1995 y APEC en 1998, logrando además un acuerdo bilateral de comercio con Estados Unidos en el 2001. Si todos los preparativos siguen su curso, Vietnam ingresaría en el 2006 a la Organización Mundial del Comercio, con lo cual estará completamente unido a la comunidad internacional.

En relación a la planificación de largo plazo, el gobierno guía sus políticas basado en "Estrategia para el desarrollo socio económico 2010" y el "Plan Quinquenal 2005" ambos con un horizonte de convertir a Vietnam en un país moderno e industrial para el 2020. Esos planes tienen como eje central temas, la atracción de inversión extranjera, el despegue y rápida modernización, y el ensamble con las redes de producción del sudeste de Asia.

La única concesión al pasado en estos planes es cuando afirma que “el desarrollo debe ser orientado al socialismo”, aunque poco después en el capítulo sobre desarrollo industrial enfatiza la necesidad de contar con inversión extranjera sin limitación de ningún tipo, e impulsar la biotecnología, la agroindustria y las tecnologías de información.

Los planes estratégicos son muy pragmáticos adoptando tanto medidas que satisfacen a defensores del Consenso de Washington, como a los consultores de desarrollo económico japoneses (importante porque Japón es el principal oferente de ayuda y fuente de inversiones). Por ejemplo en el campo de la administración macroeconómica las medidas recomendadas por el Plan Estratégico de Desarrollo Económico son el estándar de manejo económico responsable, tales como mantener el equilibrio de la balanza de pagos, reducir la inflación y los niveles de deudas a niveles mínimos, conservar un estable nivel de reservas. Pero al mismo tiempo, los planes recogen las recomendaciones de los especialistas japoneses en temas de estrategia de desarrollo regional, política industrial selectiva y fuerte énfasis en educación y recursos humanos.

## Perspectivas

¿Estamos siendo testigos de la aparición de un nuevo tigre del Asia? Vietnam tiene la ventaja de parecerse más a China y Japón que a Indonesia y Tailandia, países donde la expectativa de convertirse en desarrollado ha decaído desde la crisis asiática en 1998. Vietnam tiene una cultura confuciana que privilegia la educación, y la meritocracia, acompañada de una gran ética laboral, lo cual es una ventaja para elevar la productividad y competitividad.

El profesor Kenichi Ohno, de la Universidad de Políticas Públicas de Tokio, quien dirige el plan de Estrategia de Industrialización en la Era de Globalización, financiado por JICA, menciona que el país puede convertirse en el principal productor de procesamiento de alimentos, ensamblaje de productos electrónicos, calzado, textiles, muebles y platería, porque son campos que China va a dejar a países menos desarrollados y que Vietnam puede explotar por la flexibilidad y habilidad de su mano de obra. Pero del mismo modo el Prof. Ohno afirma que hay inconsistencias en la política industrial, porque los planes de industrialización tienen el mismo horizonte para el acero, calzado y automotriz sin considerar las velocidades relativas entre industrias y la creciente competencia que pronto enfrentará Vietnam consecuencia de la mayor integración con mercados externos, no sólo desde Indonesia y Camboya, sino también de empresas chinas, japonesas y occidentales establecidas en países aledaños. Así que muy de repente Vietnam tendrá que resistir la competencia de los países desarrollados.

Las experiencias de Japón, los países del Sudeste de Asia, China, y ahora Vietnam demuestran que debe haber una combinación de apertura al comercio, política industrial y desarrollo de recursos humanos. La redistribución, la sustitución de importaciones, o la política comercial selectiva que siempre son motivo de críticas de organismos internacionales no son gran causa de preocupación en China ni en Vietnam. Martín Rama, el uruguayo que es economista jefe del Banco Mundial en Vietnam, dice que estamos ante una clara experiencia de éxito en crecimiento y reducción de pobreza. Pero cómo encontrar

la exacta dosis de “apertura”, “política industrial” y “recursos humanos” para países como el Perú. Mirando a Vietnam y al Asia, un modemo Macchiavello diría que en el tema del desarrollo, el crecimiento sostenido justifica las políticas.

---

## Referencias

Arkadie, Brian Van and Raymond Mallon. 2003. Vietnam: A Transition Tiger?. Asia Pacific Press at the Australian National University. Australia.

Klein, Michael and Bita Hadjimichael. 2003. The Private Sector in Development: Entrepreneurship, Regulation, and Competitive Disciplines. The World Bank. Washington, DC.

Haughton, Dominique, Jonathan Haughton and Nguyen Phong. 2001. Living Standards During and Economic Boom: The Case of Vietnam. UNDP. Statistical Publishing House. Hanoi.

Vietnam Economic News. Cover Story “Time for Critical Decisions”. October 2003.

World Bank. Vietnam Development Report 2004: Poverty

World Bank. 2001. Vietnam Development Report: Vietnam 2010: Entering the 21<sup>st</sup> Century. Hanoi, Vietnam.

World Bank and Asian Development Bank. 2003. Development Report 2003: Vietnam Delivering on its Promise. Hanoi. Vietnam.